



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

25.01.2012 № 915-ПА/2012

На № _____ от _____

О проекте федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный
закон «О защите конкуренции» и
отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

В Минэкономразвития России поступил подготовленный ФАС России проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект).

Законопроект предполагает существенное ограничение существующих коммерческих практик (в частности, вводятся дополнительные требования в отношении «вертикальных» соглашений, устанавливаются обязанности хозяйствующих субъектов по раскрытию информации об осуществляемой коммерческой деятельности, в том числе опубликованию акционерных соглашений).

В этой связи, а также с учетом сжатых сроков, установленных для проработки законопроекта, просьба направить до 31 января 2012 г. в Минэкономразвития России замечания и предложения по законопроекту по факсу (495) 951-74-69 или по электронному адресу GafarovAA@economy.gov.ru.

Приложение: на 44 л. а 1 экз.

А.Е. Лихачёв

Вносится Правительством
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"О защите конкуренции" и отдельные
законодательные акты Российской Федерации**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3434; 2007, № 49, ст. 6079; 2008, № 18, ст. 1941; № 27, ст. 3126; № 45, ст. 5141; 2009, № 29, ст. 3601, 3610; № 52, ст. 6450, 6455; 2010, № 15, ст. 1736; № 19, ст. 2291; № 49, ст. 6409; 2011, № 10, ст. 1281; № 27, ст. 3873, 3880; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4590) следующие изменения:

1) в пункте 19 статьи 4 слова ". Не является "вертикальным" соглашением агентский договор" исключить;

2) в статье 9:

а) пункт 2 части 1 изложить в следующей редакции:

«2) юридическое лицо и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо осуществляет функции единоличного исполнительного органа этого юридического лица;»;

б) пункт 4 части 1 изложить в следующей редакции:

«4) юридические лица, в которых более чем пятьдесят процентов количественного состава коллегиального исполнительного органа и (или) совета директоров (наблюдательного совета, совета фонда) составляют одни и те же физические лица;»;

3) часть 4 статьи 10 изложить в следующей редакции:

"4. По результатам рассмотрения дела о нарушении настоящей статьи или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией в порядке, предусмотренном главой 7 настоящего Федерального закона, антимонопольный орган на основании пункта 2 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона выдает хозяйствующим субъектам, являющимся ответчиками по делу о нарушении антимонопольного законодательства или представившим в антимонопольный орган соответствующие

ходатайство или уведомление о совершении сделки (иного действия), предписания об утверждении и опубликовании правил торговой практики, направленных на обеспечение недискриминационного доступа к товару, на рынке которого этот хозяйствующий субъект занимает доминирующее положение.

Правила торговой практики подлежат разработке хозяйствующим субъектом в срок, определенный предписанием, но не менее одного и не более двух месяцев и утверждению решением высшего исполнительного органа общества (руководителя организации) либо решением индивидуального предпринимателя.

В правилах торговой практики должно быть определено:

характеристика товара, на рынке которого хозяйствующий субъект занимает доминирующее положение;

сведения об определении цены товара;

сведения об объемах реализации товара;

существенные условия договора и типовые договоры на реализацию товара, особенности заключения договоров;

основания для отказа в заключении договора на поставку товара, которые могут быть обоснованы исключительно экономическими и (или) технологическими факторами, либо прямо предусмотрены

федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (пункт 5 части 1 настоящей статьи). Отказ от заключения договора по иным основаниям может быть признан обоснованным, если будет установлено, что такой отказ обусловлен исполнением хозяйствующим субъектом, подпадающим под юрисдикцию иностранного государства, требований законодательства такого государства, если такие требования соответствуют международным договорам, заключенным с участием Российской Федерации, либо требований законодательства Российской Федерации, а также наличием в органах управления юридического лица лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение тяжких, особо тяжких преступлений. В этом случае сведения об отказе с указанием лица, которому отказано и мотивов отказа должны быть размещены на официальном сайте хозяйствующего субъекта в сети Интернет.

Правила торговой практики подлежат размещению на официальном сайте хозяйствующего субъекта в сети Интернет.";

4) в статье 11:

а) часть 2 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3) таким соглашением предусмотрено обязательство продавца не продавать товар хозяйствующему субъекту, который является конкурентом покупателя.";

б) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

"7¹. Положения пункта 2 части 1 настоящей статьи распространяются также на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц.";

в) часть 9 исключить;

5) в статье 12:

в части 1 после слов "коммерческой концессии" дополнить словами ", либо такие соглашения предусматривают организацию покупателем продажи товаров под товарным знаком или иным средством индивидуализации продавца и при этом соглашением предусмотрено обязательство покупателя не продавать товар

хозяйствующего субъекта, который является конкурентом продавца.";

в части 2 слова "Допускаются" заменить словами "За исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 11 настоящего Федерального закона, допускаются";

б) часть 1 статьи 15 дополнить пунктом 11 следующего содержания:

"11) нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, формирования тарифов.";

7) статью 16 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5) нарушению установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, формирования тарифов.";

8) пункт 1 части 1 статьи 17 после слова "участников" дополнить словами ", а также соглашения между организаторами торгов или заказчиками с участниками таких торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах";

9) главу 5 изложить в следующей редакции:

**"Глава 5. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ**

**Статья 19. Государственные или муниципальные
преференции**

1. Не допускается предоставление государственных или муниципальных преференций, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом.

2. В случаях, установленных настоящим Федеральным законом, государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правового акта федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления или иного осуществляющего функции указанных органов органа или организации.

3. Государственные или муниципальные преференции, предоставляемые путем передачи прав на недвижимое имущество не могут быть предоставлены, если федеральными законами предусмотрена обязанность передачи прав на такое имущество путем проведения торгов.

4. Государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены хозяйствующим субъектам исключительно для осуществления:

- 1) мероприятий по охране труда;
- 2) мероприятий по охране здоровья граждан;
- 3) мероприятий по социальному обслуживанию граждан;
- 4) образовательной деятельности, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
- 5) мероприятий по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей;
- 6) мероприятий по охране окружающей среды;
- 7) деятельности по обеспечению обороноспособности страны и безопасности государства и граждан;
- 8) предпринимательской деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства в рамках реализации федеральных, региональных и муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, разработанных в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

9) мероприятий по развитию физической культуры и спорта в Российской Федерации;

10) поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, предприятий общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, а также юридических лиц, осуществляющих эксплуатацию системы (систем) коммунальной инфраструктуры, используемой (используемых) для производства товаров (оказания услуг) в целях обеспечения тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в случае установления в законе субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актах органов местного самоуправления о бюджете размера предоставляемой государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя.

5. Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации могут определять иные цели и условия предоставления государственных преференций хозяйствующим субъектам на основании принятых ими правовых актов.

6. Не является государственной или муниципальной преференцией:

1) предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, проводимых в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также по результатам иных процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

2) передача, выделение, распределение государственного или муниципального имущества отдельным лицам в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, военных действий, проведения контртеррористических операций;

3) закрепление государственного или муниципального имущества за хозяйствующими субъектами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;

4) предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав на основании федерального закона или на основании вступившего в законную силу решения суда.

Статья 20. Порядок предоставления и использования государственной или муниципальной преференции

1. Для получения государственной или муниципальной преференции хозяйствующий субъект направляет соответственно в федеральный орган исполнительной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления или иной осуществляющий функции указанных органов орган или организацию заявление о предоставлении государственной или муниципальной преференции, содержащее указание на цели ее использования.

2. Вместе с заявлением о предоставлении государственной или муниципальной преференции хозяйствующий субъект предоставляет на рассмотрение о федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иного осуществляющего функции указанных органов органа или организации следующие документы:

- 1) перечень основных видов деятельности, осуществляемых хозяйствующим субъектом;
- 2) бухгалтерский баланс хозяйствующего субъекта, претендующего на получение государственной или муниципальной

преференции, по состоянию на последнюю отчетную дату, предшествующую дате подачи заявления, либо, если хозяйствующий субъект не представляет в налоговые органы бухгалтерский баланс, иной документ, подтверждающий представление отчетности в налоговый орган в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

3) нотариально заверенные копии учредительных документов хозяйствующего субъекта, либо копии учредительных документов, выданные налоговым органом в установленном порядке.

Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, имеющие намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, не вправе требовать от хозяйствующих субъектов документы и информацию, не предусмотренные настоящим перечнем.

3. Хозяйствующий субъект вправе претендовать на получение государственной или муниципальной преференции в случае, если его выручка от вида (видов) деятельности, на который предоставляется государственная или муниципальная преференция,

составляет не менее 75% его выручки за год, предшествующий году предоставления преференции, а также ежегодно в течение срока, на который предоставлена преференция, за исключением случаев предоставления государственной или муниципальной преференции на основании пунктов 7 и 8 части 4, части 5 статьи 19 настоящего Федерального закона.

Хозяйствующий субъект не вправе повторно претендовать на получение государственной или муниципальной преференции от одного и того же федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иного осуществляющего функции указанных органов органа или организации в течение соответствующего года.

4. По результатам рассмотрения заявления хозяйствующего субъекта о предоставлении государственной или муниципальной преференции федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления или иной осуществляющий функции указанных органов орган или организация издает правовой акт по

утвержденной им форме о предоставлении либо отказе в предоставлении государственной или муниципальной преференции.

5. Основаниями для отказа в предоставлении государственной или муниципальной преференции являются:

1) хозяйствующий субъект не осуществляет мероприятий и деятельности, перечисленные в части 4 статьи 19 настоящего Федерального закона, либо осуществляет указанную деятельность в объеме, меньшем установленного в части 3 настоящей статьи;

2) хозяйствующий субъект не представил документы, предусмотренные частью 2 настоящей статьи.

6. При предоставлении государственной или муниципальной преференции федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления или иным осуществляющим функции указанных органов органа или организации должны быть соблюдены следующие требования:

1) наличие утвержденного порядка предоставления государственной или муниципальной преференции и отчетности о ее использовании, устанавливающих требования к хозяйствующим субъектам, претендующим на получение государственной или

муниципальной преференции, сроки подачи и рассмотрения заявлений о предоставлении государственной или муниципальной преференции, сроки принятия решения о предоставлении либо об отказе в предоставлении государственной или муниципальной преференции;

2) правовой акт федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления или иными осуществляющими функции указанных органов органа или организации, предоставившего государственную или муниципальную преференцию, должен содержать:

– наименование и местонахождение хозяйствующего субъекта, которому предоставлена государственная или муниципальная преференция;

– сведения о государственной регистрации хозяйствующего субъекта в налоговом органе (основной государственный регистрационный номер, идентификационный номер налогоплательщика);

– сведения о цели предоставления государственной или муниципальной преференции;

- сведения о сумме и (или) виде предоставленного в качестве преференции государственного или муниципального имущества;

- сведения о сроках использования государственной или муниципальной преференции;

- сведения об ограничениях по использованию предоставленной государственной или муниципальной преференции.

7. Федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления вправе утвердить программу, в рамках которой будут предоставлены две и более государственные или муниципальные преференции. Такая программа должна содержать:

- критерии отбора хозяйствующих субъектов, которым будет предоставлена государственная или муниципальная преференция;

- порядок предоставления государственной или муниципальной преференции;

- сведения о цели предоставления государственной или муниципальной преференции;

- сведения о сумме и (или) виде предоставленного в качестве преференции государственного или муниципального имущества;
- сведения о сроках использования государственной или муниципальной преференции;
- сведения об ограничениях по использованию предоставленной государственной или муниципальной преференции;
- сроки реализации программы предоставления государственных или муниципальных преференций.

8. Федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления вправе представить проект программы предоставления государственных или муниципальных преференций на согласование в антимонопольный орган. В этом случае, антимонопольный орган в месячный срок рассматривает проект программы на предмет ее соответствия требованиям антимонопольного законодательства и направляет в адрес заявителя заключение о соответствии (несоответствии) программы требованиям антимонопольного законодательства.

9. Федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления обязан в семидневный срок со дня принятия решения о предоставлении государственной (муниципальной) преференции разместить на сайте torgi.gov.ru, а также на своем официальном сайте в сети Интернет электронную копию правового акта, на основании которого предоставлена преференция.

10. Использование государственных или муниципальных преференций осуществляется с учетом следующих требований:

1) хозяйствующий субъект, которому предоставлена государственная или муниципальная преференция, обязан использовать ее в сроки, установленные решением федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления или иного осуществляющего функции указанных органов органа или организации, предоставившего указанную преференцию с учетом установленных в нем ограничений;

2) хозяйствующий субъект имеет право использовать предоставленную государственную или муниципальную

преференцию исключительно в соответствии с целями и основным видом деятельности, которые указаны в правовом акте федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, послужившим основанием предоставления указанной преференции;

3) по окончании использования преференции хозяйствующий субъект обязан предоставить в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, предоставивший преференцию, отчет о ее использовании по форме, утвержденной указанным органом.

11. Государственная или муниципальная преференция может быть использована только лицом, которому она предоставлена.

Статья 21. Антимонопольное регулирование и контроль при предоставлении и использовании государственной или муниципальной преференции

1. Федеральный орган исполнительной власти в течение семи дней с даты издания правового акта о предоставлении

государственной преференции направляет его заверенную копию в федеральный антимонопольный орган.

2. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, иной осуществляющий функции указанных органов орган или организация в течение семи дней с даты издания правового в течение семи дней с даты издания правового акта о предоставлении государственной или муниципальной преференции направляет его заверенную копию в соответствующий территориальный антимонопольный орган.

3. Положения частей 1 и 2 настоящей статьи не распространяются на случаи предоставления государственных или муниципальных преференций по программам их предоставления в соответствии с частью 6 статьи 20 настоящего Федерального закона. В этом случае, отчет о предоставлении государственных или муниципальных преференций, с приложением актов, на основании которых такие преференции предоставлены, подлежит направлению федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, иного осуществляющего функции указанных органов органа или организации в федеральный

антимонопольный орган (его территориальный орган) в тридцатидневный срок со дня окончания реализации программы, но не позднее тридцати дней со дня окончания года, в котором предоставлена преференция, в рамках программы.

4. Не требует уведомления антимонопольного органа предоставление государственной или муниципальной преференции в следующих случаях:

1) преференция предоставлена для финансового обеспечения непредвиденных расходов средств резервных фондов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

2) преференция предоставлена на основании закона субъекта Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете в случае если указанные акты содержат размер предоставляемой государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя;

3) размер преференции не превышает установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, если такая преференция предоставляется не чаще чем один раз в год одному лицу.

5. Антимонопольный орган осуществляет контроль за предоставлением и (или) использованием государственной или муниципальной преференции в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. По результатам проведенного контроля антимонопольный орган:

1) в случае обнаружения несоответствия использования хозяйствующим субъектом преференции указанным в правовом акте о предоставлении государственной или муниципальной преференции целям, выдает федеральному органу исполнительной власти, органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иному осуществляющему функции указанных органов органу или организации предписание о принятии мер по возврату имущества, иных объектов гражданских прав при условии, что государственная или муниципальная преференция была предоставлена путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав, либо предписание о принятии мер по прекращению использования преимущества хозяйствующим субъектом, получившим государственную или муниципальную преференцию, при условии, что государственная или муниципальная преференция была предоставлена в иной форме;

2) в случае обнаружения нарушения порядка предоставления государственной или муниципальной преференции выдает федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям предписания о принятии мер по возврату имущества, иных объектов гражданских прав либо предписание о принятии мер по прекращению использования преимущества хозяйствующим субъектом, получившим государственную или муниципальную преференцию.";

10) часть 1 статьи 23 дополнить пунктом "12¹" следующего содержания:

"12¹) осуществляет контроль за использованием и предоставлением государственных или муниципальных преференций";

11) часть 1 статьи 28 дополнить пунктами 10 – 12 следующего содержания:

"10) совершение любых сделок, в результате которых субъект естественной монополии приобретает право собственности на основные производственные средства или право пользования основными производственными средствами, не предназначенными для производства (реализации) товаров, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», если балансовая стоимость таких основных производственных средств превышает 1 миллиард рублей по последнему утвержденному балансу;

11) осуществление инвестиций субъекта естественной монополии в производство (реализацию) товаров, в отношении которых не применяется регулирование в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и которые превышают 1 миллиард рублей по последнему утвержденному балансу;

12) получение в собственность, пользование или во владение, сдача в аренду или совершение иной сделки, в результате которой хозяйствующий субъект приобретает право собственности либо владения и (или) пользования частью основных производственных

средств субъекта естественной монополии, предназначенных для производства (реализации) товаров, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», если балансовая стоимость таких основных производственных средств превышает 1 миллиард рублей по последнему утвержденному балансу.";

12) в статье 33:

а) в части 2:

в пункте 1 после слов "ограничению конкуренции" дополнить словами ", а в отношении сделок, иных действий, осуществляемых субъектом естественной монополии, если такая сделка, иное действие не приведут к сдерживанию экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка, ущемлению субъектом естественной монополии интересов других лиц";

пункт 2 после слов "(группы лиц)" дополнить словами ", а в отношении сделок, иных действий, осуществляемых субъектом естественной монополии, если такая сделка, иное действие могут

привести к сдерживанию экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка, ущемлению субъектом естественной монополии интересов других лиц";

в пункте 31 слова «до дня принятия решения» заменить словами «до пяти рабочих дней, следующих за днем принятия решения»;

пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5) об отказе в удовлетворении ходатайства, если сделка, иное действие, заявленные в ходатайстве, приведут или могут привести к ограничению конкуренции (в том числе в результате возникновения или усиления доминирующего положения заявителя либо доминирующего положения лица, которое будет создано в результате осуществления заявленных в ходатайстве сделки, иного действия), а в отношении сделок, иных действий, осуществляемых субъектом естественной монополии, если такая сделка, иное действие, приведут или могут привести к сдерживанию экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка, ущемлению субъектом естественной монополии интересов других лиц или если при рассмотрении представленных документов

антимонопольный орган обнаружит, что информация, содержащаяся в них и имеющая значение для принятия решения, является недостоверной, либо если заявителем по ходатайству не представлены имеющиеся у него и запрошенные антимонопольным органом сведения, при отсутствии которых не может быть принято решение об ограничении конкуренции или об отсутствии ограничения конкуренции по рассматриваемому ходатайству, а в отношении сделок, иных действий, осуществляемых субъектом естественной монополии, о сдерживании экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка или об ущемлении субъектом естественной монополии интересов других лиц либо об отсутствии такого сдерживания или ущемления;

б) в части 7 после слов "ограничению конкуренции" дополнить словами ", а в отношении сделок, иных действий, осуществляемых субъектом естественной монополии, если такая сделка, иное действие приведут или могут привести к сдерживанию экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного

рынка, ущемлению субъектом естественной монополии интересов других лиц";

13) в статье 34:

а) в части 2 после слов "доминирующего положения" дополнить словами ", а в отношении сделок, иных действий, осуществленных субъектом естественной монополии, если такие сделки, иные действия привели или могут привести к сдерживанию экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка, ущемлению субъектом естественной монополии интересов других лиц";

б) в части 4 после слов "доминирующего положения" дополнить словами ", а в отношении сделок, иных действий, осуществленных субъектом естественной монополии, если такие сделки, иные действия привели или могут привести к сдерживанию экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка, ущемлению субъектом естественной монополии интересов других лиц";

14) в части 10 статьи 44 слова «частью 3» заменить словами «частью 4».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 33, ст. 3349; 2005, № 49, ст. 5128; 2007, № 31, ст. 4011; 2008, № 18, ст. 1941; № 52, ст. 6227, 6235; 2011, № 1, ст. 16) следующие изменения:

1) пункт 3 части первой статьи 7 дополнить словами ", а также обращения антимонопольного органа при рассмотрении им заявлений, материалов или дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации в отношении ограничивающих конкуренцию соглашений (картелей)";

2) часть первую статьи 11 дополнить предложением следующего содержания: "Результаты оперативно-розыскной деятельности могут быть также использованы антимонопольным органом при рассмотрении им заявлений, материалов или дел о нарушении

антимонопольного законодательства Российской Федерации в отношении ограничивающих конкуренцию соглашений (картелей).";

3) в пункте 2 статьи 14 слова "а также решения суда по уголовным делам" заменить словами "решения суда по уголовным делам, а также рассматривать обращения антимонопольного органа, направленные им в соответствии с пунктом 3 части первой статьи 7 настоящего Федерального закона".

Статья 3

В статье 7 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О естественных монополиях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 34, ст. 3426; 2003, № 2, ст. 168; № 13, ст. 1181; 2006, № 1, ст. 10; № 19, ст. 2063; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 52, ст. 6236):

а) в части 2:

второй абзац изложить в следующей редакции:

"сделками, иными действиями, экономической концентрации в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации";

третий и четвертый абзацы исключить;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Сделки в отношении субъектов естественных монополий или с участием субъектов естественных монополий по созданию, реорганизации, присоединению, слиянию, сделки с акциями (долями), правами, имуществом, крупными инвестициями субъектов естественных монополий в иные, чем сферы естественных монополий, осуществляются в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.";

в) часть 4 исключить.

Статья 4

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295, 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 37, 40, 45; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3432,

3433, 3438; № 45, ст. 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4009, 4015; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 20, ст. 2251, 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776) следующие изменения:

1) в статье 2.4 после слов "административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 – 7.32 настоящего Кодекса," дополнить словами "а также лица, осуществляющие функции члена конкурсной, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32¹ настоящего Кодекса,";

2) дополнить статьей 7.32.1 следующего содержания:

"Статья 7.32.1. Нарушение порядка процедуры торгов, продаж государственного (муниципального) имущества, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также порядка заключения договоров по результатам таких торгов и продаж или в случае, когда такие торги

признаны несостоявшимися

1. Неразмещение должностным лицом организатора торгов, должностным лицом продавца государственного (муниципального) имущества, должностным лицом организатора продажи государственного (муниципального) имущества информации о проведении торгов, продажи государственного (муниципального) имущества на официальном сайте в сети «Интернет», за исключением случаев, предусмотренных статьей 7.30 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока до пятидесяти тысяч рублей.

2. Нарушение должностным лицом организатора торгов, должностным лицом продавца государственного (муниципального) имущества, должностным лицом организатора продажи государственного (муниципального) имущества порядка определения формы проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 7.29 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока до пятидесяти тысяч рублей.

3. Размещение должностным лицом организатора торгов, должностным лицом продавца государственного (муниципального)

имущества, должностным лицом организатора продажи государственного (муниципального) имущества на официальном сайте в сети "Интернет" недостоверной информации о проведении торгов, продаж государственного (муниципального) имущества, а также предоставление конкурсной или аукционной документации, содержащей недостоверные сведения, за исключением случаев предусмотренных статьей 7.31 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока до пятидесяти тысяч рублей.

4. Нарушение должностным лицом организатора торгов, должностным лицом продавца государственного (муниципального) имущества, должностным лицом организатора продажи государственного (муниципального) имущества сроков размещения информации о торгах, продаже государственного (муниципального) имущества на официальном сайте в сети «Интернет» не более чем на два рабочих дня, за исключением случаев, предусмотренных статьей 7.30 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух до трех тысяч рублей.

5. Нарушение должностным лицом организатора торгов, должностным лицом продавца государственного (муниципального) имущества, должностным лицом организатора продажи государственного (муниципального) имущества сроков размещения информации о торгах, продажи государственного (муниципального) имущества на официальном сайте в сети «Интернет» более чем на два рабочих дня, за исключением случаев, предусмотренных статьей 7.30 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до тридцати тысяч рублей.

6. Нарушение должностным лицом организатора торгов, должностным лицом продавца государственного (муниципального) имущества, должностным лицом организатора продажи государственного (муниципального) имущества, членом конкурсной или аукционной комиссии порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения такой документации, порядка приема заявок на участие в конкурсе, заявок на участие в продаже государственного (муниципального) имущества, заявок на участие в аукционе, за исключением случаев, предусмотренных статьей 7.30 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двенадцати до пятнадцати тысяч рублей.

7. Нарушение членом конкурсной или аукционной комиссии, должностным лицом продавца государственного (муниципального) имущества, должностным лицом организатора продажи государственного (муниципального) имущества, порядка допуска к участию в торгах, продажах государственного (муниципального) имущества, предусмотренного законодательством Российской Федерации, за исключением случаев предусмотренных статьей 7.30 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати до сорока тысяч рублей.

8. Нарушение членом конкурсной или аукционной комиссии, должностным лицом продавца государственного (муниципального) имущества, должностным лицом организатора продажи государственного (муниципального) имущества порядка определения победителя торгов, продажи государственного (муниципального) имущества за исключением случаев предусмотренных статьей 7.30 настоящего Кодекса, -

влечет наложение на члена конкурсной или аукционной комиссии, должностное лицо продавца государственного (муниципального) имущества, должностное лицо организатора продажи государственного (муниципального) имущества административного штрафа в размере от тридцати до сорока тысяч рублей.

9. Нарушение должностным лицом организатора торгов должностным лицом продавца государственного (муниципального) имущества, должностным лицом организатора продажи государственного (муниципального) имущества сроков заключения договоров по результатам проведения торгов, продажи государственного (муниципального) имущества или в случае, когда торги признаны не состоявшимися, а равно уклонение должностного лица организатора торгов, должностного лица продавца государственного (муниципального) имущества, должностного лица организатора продажи государственного (муниципального) имущества от заключения такого договора, за исключением случаев, предусмотренных статьей 7.32 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати до сорока тысяч рублей.

10. Изменение условий договоров при их заключении или исполнении, установленных в документации о торгах, извещении о проведении торгов, информационном сообщении о продаже государственного (муниципального) имущества, проектах договоров, по соглашению сторон или в одностороннем порядке, в случае, если Федеральным законом не предусмотрена возможность таких изменений, за исключением случаев, предусмотренных статьей 7.32 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до тридцати тысяч рублей.

11. Нарушение должностным лицом организатора торгов, членами конкурсной или аукционной комиссии, должностным лицом продавца государственного (муниципального) имущества, должностным лицом организатора продажи государственного (муниципального) имущества порядка организации и проведения торгов, продаж государственного (муниципального) имущества, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-10 настоящей статьи и статьями 7.29-7.32 настоящего Кодекса, -

влечет наложение на должностных лиц, члена конкурсной или аукционной комиссии административного штрафа в размере от трех до десяти тысяч рублей.";

3) статью 19.8 дополнить частью 7 следующего содержания:

"7. Непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления уведомлений о предоставлении преференций -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.";

3) дополнить статьей 25.11¹ следующего содержания:

"Статья 25.11¹. Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении

1. Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, вправе участвовать в рассмотрении такого дела судьей, представлять доказательства, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела.

2. Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, извещается о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, если рассмотрение такого дела осуществляется судьей.";

Статья 5

Дополнить пункт 1 статьи 32¹ Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 208-ФЗ "Об акционерных обществах" (Собрание законодательства Российской Федерации 1996, № 1, ст. 1; 2009, № 23, ст. 2770, № 29, ст. 3642, № 52 (1 ч.), ст. 6428; 2010, № 41 (2 ч.), ст. 5193, № 45, ст. 5757; 2011, № 1, ст. 13, ст. 21) абзацем следующего содержания:

"Акционерные соглашения и изменения, внесенные в них, вступают в силу со дня их опубликования на официальном сайте в сети интернет федерального органа исполнительной власти по рынку ценных бумаг в порядке, определяемом указанным органом.

Статья 6

Статью 140 Уголовного процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001,

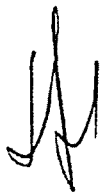
№ 52, ст. 4921; 2011, № 1, ст. 16) дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Поводами к возбуждению уголовных дел по статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации, является вступление в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Статья 7

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработан в целях совершенствования антимонопольного регулирования и развития конкуренции.

Законопроектом предлагается исключить из понятия «вертикального» соглашения положения о том, что не является «вертикальным» соглашением агентский договор, в связи с тем, что для целей применения Федерального закона «О защите конкуренции» агентский договор должен оцениваться исходя из фактических прав и обязанностей сторон, установленных таким договором, которые позволяют квалифицировать его как агентский, а не исходя из названия.

В связи с тем, что негосударственные пенсионные фонды не являются в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации хозяйственными товариществами, обществами и партнерствами, законопроектом уточняются признаки, при наличии которых, лица образуют группу лиц, (пункты 2 и 4 статьи 9).

С целью повышения прозрачности деятельности и недопущения создания хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение, дискриминационных условий законопроектом предлагается внести изменения в статьи 10 Закона о защите конкуренции, наделяющими ФАС России полномочиями по выдаче указанным субъектам в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией предписания об утверждении и опубликовании правил торговой практики (часть 4 статьи 10).

Законопроектом дополняется перечень признаков «вертикальных» соглашений, которые запрещаются антимонопольным законодательством, а

также распространяются такие запреты на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в группу лиц (статья 11).

При этом уточняются признаки допустимости «вертикальных» соглашений, в случае если «вертикальные» соглашения предусматривают продажу товаров под товарным знаком или иным средством индивидуализации (часть 1 статьи 12).

Законопроектом предлагается установить запрет на ограничивающие конкуренцию акты, действия (бездействие) и соглашения органов государственной власти и местного самоуправления, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, формирования тарифов (статья 15, 16).

Перечень запрещенных действий при проведении торгов, запросе котировок цен на товары дополняется запретом на соглашения между организаторами торгов или заказчиками с участниками таких торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах (статья 17).

Законопроектом предлагается новая редакция главы 5 Закона о защите конкуренции, исключая разрешительный порядок осуществления антимонопольного контроля за предоставлением государственных и муниципальных преференций, а также уточняющая порядок предоставления таких преференций, а также предлагается установить административную ответственность за непредставление в антимонопольный орган уведомлений о предоставлении преференций.

Законопроектом устанавливаются особенности контроля за экономической концентрацией, осуществляемой субъектами естественной монополии.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» в части установления в качестве основания для проведения оперативно-розыскных

мероприятий обращение антимонопольного органа при рассмотрении им заявлений, материалов или дел о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ограничивающих конкуренцию соглашений (картелей), а также в статью 140 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, касающихся установления в качестве повода к возбуждению уголовного дела по статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации вступление в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предлагается дополнить новой статьей, устанавливающей права должностных лиц, составивших протокол об административном правонарушении, а также статьей, устанавливающей ответственность за нарушение порядка процедуры торгов, продаж государственного (муниципального) имущества, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также порядка заключения договоров по результатам таких торгов и продаж или в случае, когда такие торги признаны несостоявшимися.

В Федеральный закон «Об акционерных обществах» предлагается внести изменения, уточняющие момент вступления в силу акционерных соглашений и внесенных в них изменений.

